



Kielce, dnia 02.09.2020 r.

WI.54.47.2020.

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 07.08.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 10.08.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy istnieje możliwość rozdysponowania rezerwy celowej Prezydenta Miasta Kielce, utworzonej na wydatki w zakresie zarządzania kryzysowego, w celu sfinansowania nagród dla funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Kielcach, dodatków specjalnych dla pielęgniarek zatrudnionych w domach pomocy społecznej w Kielcach w związku z wykonywaniem przez nich czynności polegających na przeciwdziałaniu COVID-19 oraz dodatków dla pracowników Urzędu Miasta w Kielcach, obsługujących interesantów?

W ocenie izby, możliwym jest uruchomienie środków pochodzących z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe na nagrody oraz dodatki do wynagrodzeń dla osób wskazanych we wniosku o udzielenie wyjaśnienia w warunkach występowania COVID-19.

W art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1398 ze zm.), dalej ustawa COVID-19, zdefiniowano pojęcie przeciwdziałania COVID-19 - jako wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby, o której mowa w ust. 1.

Ustawa wskazuje, iż obecnie mamy do czynienia z sytuacją kryzysową. Czynności podejmowane przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej, pielęgniarki zatrudnione w domach pomocy społecznej oraz pracowników Urzędu Miasta, związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków COVID-19 mogą być finansowane ze środków pochodzących z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.), dalej u.z.k. - zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.

W art. 3 pkt 1 tej ustawy zdefiniowano poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego, w tym sytuację kryzysową, rozumianą jako sytuację wpływającą negatywnie na poziom


bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków.

Czynności podejmowane przez pracowników wymienionych w pytaniu Pana Prezydenta, związane z przeciwdziałaniem COVID-19 wskazują, że mamy do czynienia z sytuacją w której podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo ludzi mają prawo do działań dających się zakwalifikować jako zarządzanie kryzysowe w rozumieniu u.z.k.

Zatem możliwym jest rozdysponowanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w celu częściowego sfinansowania wydatków na wynagrodzenia pracowników w związku z wykonywaniem przez nich czynnościami polegającymi na przeciwdziałaniu COVID-19, w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy COVID-19, albowiem podejmowane czynności stanowią element działania w ramach zarządzania kryzysowego w zaistniałej sytuacji kryzysowej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Zbigniew
Rękas

Elektronicznie podpisany
przez Zbigniew Rękas
Data: 2020.09.03 10:24:16
+02'00'

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa