Projekt z dnia 26 października 2020 r.

USTAWA

z dnia ………………… 2020 r.

o zmianie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz niektórych innych ustaw[[1]](#footnote-1))

Art. 1. W ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440, 1495 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 17 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) nieprzekazanie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub niezamieszczenie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zamówieniu, ogłoszenia o zamówieniu bagatelnym, ogłoszenia o ustanowieniu systemu kwalifikowania wykonawców, ogłoszenia o sprostowaniu, zmianach lub dodatkowych informacjach odnośnie do takich ogłoszeń, ogłoszenia o udzieleniu zamówienia, ogłoszenia o wyniku postępowania lub ogłoszenia o wykonaniu umowy;”;

2) po art. 17a dodaje się art. 17b w brzmieniu:

„Art. 17b. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezamieszczenie w wymaganym terminie informacji, o której mowa art. 44 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm. [[2]](#footnote-2))), albo zamieszczenie informacji niespełniającej wymogów określonych w tym przepisie.”;

3) w art. 25 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W razie wszczęcia postępowania w stosunku do osoby w sprawie o przestępstwo, przestępstwo skarbowe, wykroczenie albo wykroczenie skarbowe, o czyn stanowiący równocześnie naruszenie dyscypliny finansów publicznych, postępowanie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych - jeżeli toczy się przeciwko tej samej osobie - zawiesza się do czasu zakończenia postępowania karnego, postępowania w sprawie o wykroczenie albo postępowania w sprawie o przestępstwo skarbowe albo wykroczenie skarbowe.”;

4) w art. 38 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli dokonanie naruszenia dyscypliny finansów publicznych zależy od nastąpienia określonego w ustawie skutku, bieg przedawnienia rozpoczyna się od dnia wystąpienia tego skutku.";

5) art. 39 otrzymuje brzmienie:

„Art. 39. 1. Nie można wykonać kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, jeżeli od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego w pierwszej instancji upłynęły dwa lata.

2. Nie można wykonać kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, jeżeli upłynęły dwa lata od upływu terminu na złożenie skargi na orzeczenie komisji drugiej instancji do sądu administracyjnego albo od uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego utrzymującego w mocy orzeczenie komisji drugiej instancji.

3. Przedawnienie wykonania kary pieniężnej nie biegnie w okresie odroczenia tej kary lub jej spłaty w ratach.”;

6) art. 40 otrzymuje brzmienie:

„Art. 40. 1. Zatarcie ukarania za naruszenie dyscypliny finansów publicznych następuje z mocy prawa, jeżeli od dnia wykonania kary lub przedawnienia jej wykonania upłynęły 2 lata.

2. Zatarcie ukarania w przypadku wymierzenia kary upomnienia albo kary nagany następuje z mocy prawa po upływie dwóch lat od dnia uprawomocnienia się orzeczenia komisji pierwszej instancji, albo po upływie dwóch lat od upływu terminu na złożenie skargi do sądu administracyjnego albo uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego utrzymującego w mocy orzeczenie komisji drugiej instancji.

3. W razie odstąpienia od wymierzenia kary zatarcie ukarania z mocy prawa następuje po upływie roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia komisji pierwszej instancji, albo po upływie roku od upływu terminu na złożenie skargi do sądu administracyjnego albo od uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego utrzymującego w mocy orzeczenie komisji drugiej instancji.”;

7) w art. 78a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Zawieszone postępowanie umarza się w przypadku wystąpienia okoliczności określonych w art. 78 ust. 1 pkt 3 i 4.”;

8) w art. 101 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Niezaskarżone postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego lub o utrzymaniu w mocy postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego wraz z uzasadnieniem przekazuje się do wiadomości kierownikowi jednostki, której dotyczyło zawiadomienie.”;

9) w art. 108 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Niezaskarżone postanowienie o umorzeniu postępowania wyjaśniającego lub o utrzymaniu w mocy postanowienia o umorzeniu postępowania wyjaśniającego wraz z uzasadnieniem przekazuje się do wiadomości kierownikowi jednostki, której dotyczyło zawiadomienie.”;

10) w art. 116:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli okoliczności, o których mowa w art. 78 ust. 1 pkt 7 i 8, zostaną ujawnione w toku postępowania poza rozprawą, przewodniczący komisji orzekającej kieruje sprawę do rozpoznania na posiedzeniu.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli okoliczności, o których mowa w art. 78 ust. 1 pkt 3-6, zostaną ujawnione w toku postępowania poza rozprawą, przewodniczący komisji orzekającej wydaje postanowienie o umorzeniu postępowania.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W wyniku rozpoznania zażalenia odpowiednio Przewodniczący Głównej Komisji Orzekającej albo Główna Komisja Orzekająca, w drodze postanowienia, utrzymuje w mocy postanowienie o umorzeniu postępowania lub uchyla je w całości lub w części i przekazuje sprawę przewodniczącemu komisji orzekającej w celu skierowania do rozpoznania na rozprawie.",

d) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Prawomocne postanowienie o umorzeniu postępowania wraz z uzasadnieniem przekazuje się do wiadomości zawiadamiającemu oraz kierownikowi jednostki, której dotyczyło zawiadomienie.";

11) art. 125 otrzymuje brzmienie:

„Art. 125. 1. Rozprawę odracza się, jeżeli w aktach sprawy:

1) brak jest dowodu doręczenia obwinionemu lub jego obrońcy zawiadomienia o rozprawie, chyba że obwiniony lub jego obrońca obecny na rozprawie wyrazi zgodę na jej przeprowadzenie;

2) jest dowód doręczenia obwinionemu i jego obrońcy zawiadomienia o rozprawie w terminie krótszym niż 7 dni przed terminem rozprawy, chyba że obwiniony lub jego obrońca obecny na rozprawie wyrazi zgodę na jej przeprowadzenie.

 2. Rozprawę można odroczyć, jeżeli w aktach sprawy jest dowód doręczenia obwinionemu i jego obrońcy zawiadomienia o rozprawie, a obwiniony lub jego obrońca wystąpi z wnioskiem o odroczenie rozprawy, w którym należycie usprawiedliwi swoją nieobecność na rozprawie nadzwyczajnym wydarzeniem lub inną przeszkodą, której nie można przezwyciężyć.”;

12) w art. 144:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przewodniczący Głównej Komisji Orzekającej może skierować odwołanie do rozpoznania na posiedzeniu, jeżeli zachodzi potrzeba wydania postanowienia o umorzeniu postępowania w przypadku stwierdzenia okoliczności, o której mowa w art. 78 ust. 1 pkt 7 i 8.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w art. 78 ust. 1 pkt 3-6, Przewodniczący Głównej Komisji Orzekającej może wydać postanowienie o umorzeniu postępowania.”;

13) w art. 153:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) zawiadamiającemu.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przewodniczący komisji orzekającej niezwłocznie przekazuje prawomocne orzeczenie o uniewinnieniu albo orzeczenie lub postanowienie o umorzeniu postępowania wraz z uzasadnieniem do wiadomości zawiadamiającemu oraz kierownikowi jednostki, której dotyczyło zawiadomienie.”;

14) w art. 154 ust. 2 otrzymuje brzmienie;

„2. Dniem rozpoczęcia wykonywania kary zakazu pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi jest dzień odwołania ukaranego z funkcji objętej zakazem, a w przypadku gdy ukarany nie pełni takiej funkcji – dzień, w którym orzeczenie komisji pierwszej instancji się uprawomocni albo w przypadku orzekania w drugiej instancji - dzień po upływie terminu na złożenie skargi do sądu administracyjnego albo dzień po uprawomocnieniu się wyroku sądu administracyjnego utrzymującego w mocy orzeczenie komisji drugiej instancji.”;

15) w art. 167 uchyla się ust. 3;

16) art. 168 otrzymuje brzmienie:

„Art. 168. 1. Należności z tytułu kar pieniężnych lub kosztów postępowania egzekwuje się w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

2. Nie egzekwuje się kosztów postępowania w przypadku zatarcia ukarania.”;

17) w art. 169 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na prawomocne orzeczenia i postanowienia Głównej Komisji Orzekającej kończące postępowania stronom przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”;

18) w art. 170:

a) uchyla się ust. 5,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Na postanowienie co do sprostowania służy zażalenie, jeżeli sprostowanie dotyczy rozstrzygnięcia, na które służy środek zaskarżenia.”;

19) w art. 177 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przywrócenie terminu do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, jest niedopuszczalne.”;

20) art. 183 otrzymuje brzmienie:

„Art. 183. 1. W toku postępowania obwiniony i jego obrońca mają obowiązek zawiadomić organ prowadzący to postępowanie o każdej zmianie adresu zamieszkania, pracy lub adresu do doręczeń, a w przypadku przebywania za granicą wskazać adresata do doręczeń w kraju. O tych obowiązkach organ prowadzący postepowanie poucza obwinionego oraz jego obrońcę, jeżeli został ustanowiony, chyba że takie pouczenie nastąpiło na wcześniejszym etapie postępowania.

2. W przypadku niewykonania obowiązku zawiadomienia o zmianie adresu doręczenie pisma pod dotychczasowym adresem jest skuteczne.

3. W przypadku niewykonania obowiązku wskazania adresata do doręczeń w kraju w przypadku przebywania za granicą, pisma pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia.”;

21) art. 186 otrzymuje brzmienie:

„Art. 186. 1. W razie niemożności doręczenia pisma w sposób wskazany w art. 180 ust. 1 lub art. 184 operator pocztowy w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041) przechowuje pismo przez okres 14 dni w swojej placówce pocztowej.

2. Zawiadomienie o pozostawieniu pisma wraz z informacją o możliwości jego odbioru w terminie siedmiu dni, licząc od dnia pozostawienia zawiadomienia w miejscu określonym w ust. 1, umieszcza się w oddawczej skrzynce pocztowej lub, gdy nie jest to możliwe, na drzwiach mieszkania adresata, bądź w widocznym miejscu przy wejściu na posesję adresata.

3. W przypadku niepodjęcia przesyłki w terminie, o którym mowa w ust. 2, pozostawia się powtórne zawiadomienie o możliwości odbioru przesyłki w terminie nie dłuższym niż czternaście dni od daty pierwszego zawiadomienia.

4. Doręczenie uważa się za dokonane z upływem ostatniego dnia okresu, o którym mowa w ust. 1. Pismo niepodjęte w terminie placówka pocztowa zwraca nadawcy.”;

22) art. 188 otrzymuje brzmienie:

„Art. 188. 1. Prawomocne orzeczenia o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych wydane w pierwszej instancji podlegają wpisowi do rejestru prowadzonego przez Główną Komisję Orzekającą.

2. Prawomocne orzeczenia o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych wydane w drugiej instancji podlegają wpisowi do rejestru prowadzonego przez Główną Komisję Orzekającą odpowiednio po upływie terminu na złożenie skargi do sądu administracyjnego albo po uprawomocnieniu się wyroku sądu administracyjnego utrzymującego w mocy zaskarżone orzeczenie o przypisaniu odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.”;

23) w art. 189:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) imię i nazwisko osoby podlegającej wpisowi oraz jej datę urodzenia;”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dokonanie wpisu do rejestru, zmianę jego treści oraz jego usunięcie zarządza Przewodniczący Głównej Komisji Orzekającej lub osoba przez niego upoważniona.”;

24) w art. 191 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) pracodawcom i innym osobom lub organom, w związku z zatrudnieniem lub powierzeniem wykonywania zadań na rzecz tych pracodawców, innych osób lub organów.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.[[3]](#footnote-3))) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 44 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Jednostka sektora finansów publicznych, z zastrzeżeniem odrębnych przepisów, zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, na swojej stronie internetowej, informację o udzieleniu zamówienia o wartości przekraczającej 10 000 zł, w terminie 30 dni od dnia jego udzielenia, ze wskazaniem nazwy i adresu siedziby podmiotu, a w przypadku osób fizycznych imienia i nazwiska, z którym zawarto umowę w sprawie zamówienia oraz informację o wartości i zakresie umowy, chyba że informacja o udzieleniu zamówienia została opublikowana na podstawie odrębnych przepisów.”;

2) art. 84 otrzymuje brzmienie:

„Art. 84. Do zaciągania pożyczek i kredytów przez Skarb Państwa, emisji skarbowych papierów wartościowych oraz innych operacji związanych bezpośrednio z zarządzaniem państwowym długiem publicznym nie stosuje się przepisów art. 35, art. 42 ust. 2, art. 44 ust. 5 i art. 49, przepisów o zamówieniach publicznych oraz przepisów o grach hazardowych.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1429) w art. 19:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W latach 2021-2030 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowym ustawy zmienianej w art. 1, wynosi w roku:

1) 2021 - 14 008 tys. zł;

2) 2022 - 14 274 tys. zł;

3) 2023 - 14 588 tys. zł;

4) 2024 - 14 982 tys. zł;

5) 2025 - 15 417 tys. zł;

6) 2026 - 15 879 tys. zł;

7) 2027 - 16 355 tys. zł;

8) 2028 - 16 846 tys. zł;

9) 2029 - 17 351 tys. zł;

10) 2030 - 17 872 tys. zł.";

2) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Organem monitorującym wykorzystanie limitów wydatków określonych w ust. 1 i 1a jest minister właściwy do spraw finansów publicznych.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków określonego w ust. 1 lub 1a, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wynagrodzeń ryczałtowych, o których mowa w art. 65 i art. 66 ustawy zmienianej w art. 1 niniejszej ustawy.”.

Art. 4. Postępowania w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych wszczęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, prowadzone są zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Do przedawniania karalności naruszenia dyscypliny finansów publicznych, którego dokonanie zależy od nastąpienia określonego w ustawie skutku, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jeżeli w dniu jej wejścia w życie nie nastąpiło przedawnienie karalności na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 6. Do przedawniania wykonania kary stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jeżeli w dniu jej wejścia w życie nie nastąpiło przedawnienie wykonania kary na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 7. Do zatarcia ukarania, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jeżeli w dniu jej wejścia w życie nie nastąpiło zatarcie ukarania na podstawie przepisów dotychczasowych.

**Art. 8.** Obowiązek, o którym mowa w art. 101 ust. 3, art. 108 ust. 4a, art. 116 ust. 7 i art. 153 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejsza ustawą, stosuje się do rozstrzygnięć wydanych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 9.** Do doręczeń pism nadanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 10.** Obowiązek, o którym mowa w art. 44 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejsza ustawą, stosuje się do zamówień udzielonych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Aleksandra Ostapiuk

Dyrektor Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Finansów

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

1. ) Niniejszą ustawą zmienia się: ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawę z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz niektórych innych ustaw. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695 i 1175. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695 i 1175. [↑](#footnote-ref-3)