Projekt z dnia 26 maja 2022 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA CYFRYZACJI[[1]](#footnote-1))

z dnia ……………… 2022 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej

Na podstawie [art. 19a](https://sip.lex.pl/#/document/17181936?unitId=art(20(d))&cm=DOCUMENT) ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 5 października 2016 r. r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1969) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 2 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) certyfikat, o którym mowa w art. 19e ust. 2a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zwanej dalej „ustawą”, wydany użytkownikowi publicznej aplikacji mobilnej po uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy.”;

2) w § 7 w ust. 4 skreśla się wyrazy „z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zwanej dalej „ustawą”,”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Cyfryzacji

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Markowska

Zastępca Dyrektora Departamentu Regulacji Cyfrowych

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia przewiduje zmianę w rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 5 października 2016 r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1969).

Zmiana polega na uzupełnieniu katalogu narzędzi służących do identyfikacji i uwierzytelnienia zarejestrowanego użytkownika w elektronicznej platformie usług administracji publicznej o certyfikat, o którym mowa w art. 19e ust. 2a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wydany użytkownikowi publicznej aplikacji mobilnej (mObywatel) po uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy.

W wyniku wprowadzanej zmiany zarejestrowany użytkownik będący w posiadaniu zaufanego urządzenia, jakim jest jego telefon oraz aplikacja mObywatel, będzie mógł w sposób bezpieczny zalogować się do EPUAP celem realizacji usług.

Celem przeprowadzenia zmiany jest ułatwienie użytkownikom komunikacji z jednostkami administracji publicznej oraz korzystania z udostępnianych w ePUAP usług administracji publicznej.

Mając na uwadze powyższe zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Z uwagi na zakres regulacji projekt nie wymaga wprowadzenia regulacji o charakterze przejściowym.

OSR projektu nie był oceniany w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w Biuletynie Informacji Publicznej.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Janusz Cieszyński, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Jarosław Pyszkowski – Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Usług w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, e-mail: Jaroslaw.Pyszkowski@mc.gov.pl, tel.: 734 117 693 | **Data sporządzenia**26.05.2022 r.**Źródło:** [art. 19a](https://sip.lex.pl/%22%20%5Cl%20%22/document/17181936?unitId=art(20(d))&cm=DOCUMENT" \t "_blank) ust 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087)**Nr w wykazie prac**WPL MC poz. 186 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Obecnie w sytuacji, kiedy użytkownik nie posiada dostępu do zaufanego urządzenia korzystanie z komunikacji z jednostkami administracji publicznej oraz z udostępnianych przez platformę teleinformatyczną administracji publicznej usług wiąże się z ryzykiem w zakresie bezpieczeństwa cyfrowego. Logowanie do ePUAP za pomocą zaufanego i bezpiecznego narzędzia jest priorytetowym wymaganiem dostępu do usług administracji publicznej, a autoryzacja logowania z nieznanych urządzeń wiąże się z zagrożeniem utraty danych.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja rozporządzenia w zakresie uzupełnienia katalogu sposobów identyfikacji i uwierzytelnienia w ePUAP o certyfikat wydawany użytkownikowi publicznej aplikacji mobilnej (mObywatel), który umożliwia identyfikację elektroniczną osoby. W efekcie użytkownik będący w posiadaniu zaufanego urządzenia, jakim jest jego telefon, i aplikacja mObywatel, będzie mógł w sposób bezpieczny skorzystać z usług administracji publicznej. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Uwierzytelnienie użytkownika za pomocą aplikacji na urządzeniach mobilnych jest rozwiązaniem powszechnie stosowanym w krajach członkowskich OECD oraz UE przy zachowaniu certyfikowanych standardów bezpieczeństwa.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| użytkownicy profilu zaufanego | 11 000 139  | Dane własne KPRM  | Oddziaływanie pozytywne - Ułatwienie dostępu do dostępu do podstawowych usług publicznych dla osób posiadających profil zaufany  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie skierowany do opiniowania do następujących podmiotów:1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, 2. Prezes Prokuratorii Generalnej RP.3. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.Ze względu na techniczny charakter zmian przewidzianych projektem i ich pozytywny wpływ na ułatwienia w korzystaniu z usług cyfrowych w komunikacji z administracją podjęto decyzję o rezygnacji z przeprowadzenia procesu konsultacji publicznych. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra właściwego do spraw informatyzacji. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Nie zakłada się ponoszenia dodatkowych kosztów w związku z nowelizacją przedmiotowego rozporządzenia. Zmiany mają na celu dostosowanie przepisów do wprowadzonych zmian w systemie teleinformatycznym zwiększających zakres dostępnych funkcjonalności. Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie powodowało dodatkowych skutków finansowych. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane w rozporządzeniu rozwiązania nie spowodują również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na obywateli, ułatwi bowiem możliwość dostępu do spraw, w których możliwy będzie kontakt zainteresowanych z administracją publiczną przy pomocy systemu teleinformatycznego.Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli, gospodarstw domowych, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |
| Niemierzalne |  |  |
|  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie [ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja nie jest planowana. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |

1. ) Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1716). [↑](#footnote-ref-1)