



Minister Cyfryzacji

Janusz Cieszyński

DUC.WED.701.1.2023

Warszawa, 25 października 2023 r.

Stanowisko Ministra Cyfryzacji dotyczące prawnych aspektów związanych z funkcjonowaniem platformy ePUAP od dnia 10 grudnia 2023 roku

Podsumowanie:

Po dacie wejścia w życie obowiązku korzystania z e-Doręczeń podmioty publiczne nadal będą miały obowiązek posiadać elektroniczne skrzynki podawcze i je obsługiwać. Doręczenie korespondencji elektronicznej za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej zwanej dalej „ePUAP”, w tym dokumentów elektronicznych w ramach e-usług, będzie prawnie skuteczne. Należy zwrócić uwagę, że w przypadku korespondencji kierowanej od podmiotu publicznego do obywatela za pośrednictwem ePUAP nie będzie już obowiązywał przepis o fikcji doręczenia.

Szczegółowa analiza prawna:

1. Zgodnie z komunikatem Ministra Cyfryzacji z dnia 29 maja 2023 roku w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych niezbędnych do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym (Dz. U. poz. 1077), **dnia 10 grudnia 2023 roku** wejdzie w życie obowiązek korzystania z doręczeń elektronicznych przez grupy podmiotów określone w przepisach ustawy z dnia 18 listopada 2022 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285 i 1860) zwanej dalej „ustawą o doręczeniach elektronicznych”, tj. m.in. organy administracji rządowej, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki oraz związki metropolitalne oraz samorządowe zakłady budżetowe, w zakresie powszechnego doręczania i odbierania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Oznacza to, że z dniem 10 grudnia 2023 roku ziści się termin, do którego odwołuje się przepis art. 147 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych .

Zgodnie z tym przepisem doręczenie korespondencji nadanej przez osobę fizyczną lub podmiot niebędący podmiotem publicznym, będące użytkownikami konta w ePUAP, do podmiotu publicznego posiadającego elektroniczną skrzynkę podawczą w ePUAP, w ramach usługi udostępnianej w ePUAP, jest równoważne w skutkach prawnych z

doręczeniem przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, do 9 grudnia 2023 roku. A zatem w myśl art. 147 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych, po tej dacie ustaje równoważność doręczenia przez ePUAP z doręczeniem elektronicznym z tej ustawy. Nie oznacza to jednak, że doręczanie via ePUAP będzie niemożliwe.

Należy bowiem pamiętać o brzmieniu art. 63 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) zwanej dalej „KPA” w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu automatyzacji załatwiania niektórych spraw przez Krajową Administrację Skarbową (Dz. U. poz. 1301), która weszła w życie dnia 7 lipca 2022 r., regulującym sposób wnoszenia podań, w którym ustawodawca wskazał, że podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej.

Podobnie rzecz się ma z art. 39 § 1 KPA, gdzie organ administracji publicznej doręcza pisma na adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, chyba że doręczenie następuje na konto w systemie teleinformatycznym organu albo w siedzibie organu.

Dodanie w przepisach KPA nowego sposobu doręczania tj. *z wykorzystaniem konta w systemie teleinformatycznym organu*, wprowadziło istotne zmiany w doręczaniu korespondencji z zakresu KPA. Wskazać należy, że ePUAP stanowi *system teleinformatyczny organu* w rozumieniu ww. przepisów KPA, w zakresie w jakim obsługuje on działalność konkretnego organu i jest wykorzystywany w doręczeniach dot. postępowań przed tym organem. Należy też zauważyć, że ePUAP niewątpliwie jest systemem teleinformatycznym, w którym organy mają swoje konta (art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 17 lutego 2005 o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. 2023 r. poz. 57, 1123, 1234 i 1703) zwanej dalej „ustawą o informatyzacji” *elektroniczna platforma usług administracji publicznej - system teleinformatyczny, w którym instytucje publiczne udostępniają usługi przez pojedynczy punkt dostępowy w sieci Internet*), co normuje skuteczność doręczeń via ePUAP na poziomie KPA. W tym miejscu na marginesie należy zauważyć, że podmioty publiczne nadal są zobowiązane do posiadania elektronicznej skrzynki podawczej zwanej dalej „ESP” i jej obsługi, na podstawie art. 16 ust. 1a ustawy o informatyzacji. ESP może być udostępniona, w szczególności w ePUAP. Podkreślenia wymaga, że ze względu na obowiązek obsługi ESP korespondencja musi zostać obsłużona przez podmiot publiczny (nie może pozostać bez rozpoznania).

Z powyższego wynika, że do dnia 9 grudnia 2023 r. (włącznie) możemy mówić o dwóch niezależnych podstawach prawnych dla wykorzystania platformy ePUAP w doręczeniach w sprawach z zakresu KPA, tj. art. 147 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych oraz

art. 39 § 1 oraz art. 63 KPA. **Od dnia 10 grudnia 2023 roku zaś, nadal dopuszczalne będzie dokonywanie doręczeń przez ePUAP, ale już tylko na mocy przepisów KPA.**

2. Ponadto, warto wskazać na regulację przejściową zawartą w art. 158 ustawy o doręczeniach elektronicznych, zgodnie z którą w okresie od dnia wejścia w życie tej ustawy do dnia 9 grudnia 2023 roku, do doręczania przez podmioty publiczne w rozumieniu ustawy o informatyzacji, do podmiotów niebędących podmiotami publicznymi w rozumieniu tej ustawy, dokonywanego w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej, stosuje się art. 39, art. 39¹, art. 40 § 4 oraz art. 46 § 4-9 KPA w brzmieniu dotychczasowym (czyli z zasadą prymatu doręczeń tzw. tradycyjnych - przez operatora pocztowego za pokwitowaniem, ustawa o doręczeniach elektronicznych dość istotnie zmieniła brzmienie art. 39 KPA i wprowadziła doręczenia elektroniczne). Zasady tej nie stosuje się, jeżeli podmiot publiczny posiada adres do doręczeń elektronicznych – wówczas od razu można stosować przepisy art. 39 KPA w „nowym” brzmieniu dot. doręczeń elektronicznych. Na mocy tego przepisu wyraźnie wyznaczono datę zmiany zasad doręczeń, a mianowicie 10 grudnia 2023 roku.

Dlatego też podmioty publiczne, które mają konto na platformie ePUAP nadal doręczają i przyjmują korespondencję w rozumieniu KPA za pośrednictwem platformy ePUAP, a doręczenie to będzie skuteczne i wywoła skutki prawne.

	Do 9 grudnia 2023 roku (włącznie) lub do dnia aktywacji ADE przez podmiot	Od 10 grudnia 2023 roku lub po aktywacji ADE	Planowany stan docelowy
Doręczenie od obywatela do podmiotu publicznego (korespondencja oraz e-usługi) przez ePUAP	Skuteczne na podstawie art. 63 KPA oraz art. 147 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych (zbieg przepisów)	Skuteczne na podstawie art. 63 KPA	Brak możliwości technicznej ze względu na wygaszenie ePUAP – korespondencja będzie doręczana wyłącznie przez e-Doręczenia, zgodnie z planowanymi przepisami zostanie wprowadzona odrębna podstawa prawna do funkcjonowania e-usług w mObywatel.gov.pl .
Doręczenie od organu do obywatela przez ePUAP	Skuteczne na podstawie art. 39, art. 39 ¹ , art. 40 § 4 i art. 46 § 4-9 KPA oraz art. 147 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych (dwie niezależne podstawy prawne)	Skuteczne w przypadku dokonania odbioru przez obywatela na podstawie art. 39 KPA – jeśli obywatel potwierdzi odbiór korespondencji przez ePUAP jest ona skutecznie doręczona. Ze względu na uchylenie przepisu o fikcji doręczenia przez ePUAP, w przypadku braku odbioru przez obywatela organ musi podjąć ponowną próbę doręczenia za pośrednictwem e-Doręczeń lub operatora wyznaczonego w formie papierowej. <u>Od założenia ADE podmiot publiczny nie może uznać korespondencji przesłanej za pośrednictwem ePUAP za doręczoną na podstawie fikcji doręczenia, bowiem stosuje się nowe brzmienie art. 46 KPA (patrz przepis przejściowy art. 158 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych).</u>	Brak możliwości technicznej ze względu na wygaszenie ePUAP – doręczanie korespondencji elektronicznej będzie odbywało się wyłącznie przez e-Doręczenia

Planowany stan docelowy:

Zgodnie z przyjętą w Ministerstwie Cyfryzacji strategią – docelowo platforma ePUAP zostanie zastąpiona nowym rozwiązaniem, do którego jednym punktem dostępu będzie mObywatel – aplikacja mobilna oraz serwis internetowy www.mobywatel.gov.pl.

Mając świadomość, że zmiana sposobu doręczania korespondencji i obsługi obywateli w zakresie elektronicznych wniosków jest dla administracji publicznej dużym przedsięwzięciem organizacyjnym, zmiany będą wprowadzane sukcesywnie. Stopniowo będzie też wygaszana platforma ePUAP. Jej funkcje będą realizować e- Doręczenia i nowy ekosystem e-usług w mObywatelu.

Janusz Cieszyński

/dokument podpisany elektronicznie/