

OA [Signature]

Szczecin, 2024-04-15

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
70-502 Szczecin  
Wały Chrobrego 4

P-1.0110.2.2024.AB

CPUPP

INFORMACJA

Pismo



Załączniki:

- 1. przekazanie wniosku o zmianę granic Mielna.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2024-04-15T12:04:42.666Z

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany

w dniu.....2024-04-15.....

Wynik weryfikacji:

ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

[Handwritten signature]

(podpis czytelny)



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia

12. 04. 2024

P-1.0110.2.2024.AB

**Pan  
Marcin Kierwiński  
Minister Spraw Wewnętrznych  
i Administracji**

*Szanowny Panie Ministrze,*

działając na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach<sup>1</sup> w związku z art. 4b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym<sup>2</sup>, w załączeniu przekazuję Panu Ministrowi wniosek Rady Miejskiej Mielna o zmianę granic administracyjnych Miasta Mielno, polegającą na włączeniu do jego granic sołectwa Łazy (obręb ewidencyjny Łazy), znajdującego się w granicach Gminy Sianów.

Wniosek złożony został w oparciu o uchwałę Nr LXXVI/888/2024 Rady Miejskiej Mielna z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem zmianę granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w niniejszej sprawie spełniony został wymóg przewidziany w art. 4b ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 2 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ww. rozporządzenia, tj. na podstawie uchwały Nr LXXIII/854/2023 Rady Miejskiej Mielna z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna oraz zarządzenia Nr 5/13/2024 Burmistrz Mielna z dnia 23 stycznia 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów przeprowadzone zostały w dniach od 1-14 lutego 2024 r. konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Mielno w formie ankiet konsultacyjnych, jak również organ stanowiący Gminy Sianów wyraził opinię w przedmiotowej sprawie uchwałą

<sup>1</sup> Rozporządzenie z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.).

Nr LXXVI/575/2024 z dnia 28 lutego 2024 r., której podjęcie także zostało poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji społecznych z mieszkańcami tej jednostki.

Analiza treści wniosku dowodzi, że został on sporządzony zgodnie z wymaganiami ww. rozporządzenia, w tym zawiera wszystkie elementy, o których mowa w §2 ust. 1 tego aktu. Do wniosku dołączono także dokumenty, o których mowa w §2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach.

W przedmiotowej sprawie istotną okolicznością pozostaje fakt, że zmiana granic Miasta Mielna w proponowanym kształcie jest równoznaczna ze zmianą granic Gmin Mielno i Sianów. Objęty wnioskiem obręb ewidencyjny Łazy od dnia 1 stycznia 2023 r. leży bowiem w granicach Gminy Sianów, co jest następstwem wydanego w dniu 25 lipca 2022 r. rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta<sup>3</sup>.

Rada Miejska Mielna w uzasadnieniu do proponowanej zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna przedstawiła w pierwszej kolejności negatywne skutki dokonanej w 2022 r. zmiany granicy przebiegającej między Gminą Mielno i Sianów, wskazując na znaczne ograniczenie zdolności Gminy Mielno do wykonywania zadań własnych. Następnie, podkreślono, że Mielno jest znaczącą marką turystyczną, pozostaje liderem w kategorii małych miast w województwie zachodniopomorskim, konkurując z innymi turystycznymi miejscowościami. Aby podnieść swoją konkurencyjność Mielno musi podjąć działania prorozwojowe – naturalnym kierunkiem jest sołectwo Łazy, które swoją kubaturą i charakterem infrastrukturalnym wpasowuje się jako część Miasta Mielna.

Rada Miejska Mielna stwierdza we wniosku, że proponowana zmiana granic spełnia przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, tj. zapewni gminom jednorodne terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań.

W treści wniosku przedstawione zostały wyniki konsultacji społecznych, przeprowadzonych w dniach od 1-14 lutego 2024 r. z mieszkańcami Gminy Mielno z podziałem na poszczególne jednostki pomocnicze. W terminie, w którym mieszkańcy mogli składać wypełnione ankiety, wpłynęło 806 ważnych ankiet mieszkańców, z czego 792 mieszkańców było za przyłączeniem wskazanego obszaru do Miasta Mielna. Gminę Mielno wg stanu na dzień 31.12.2023 r. zamieszkiwało 4 548 osób. Do Urzędu Gminy wpłynęło również 19 ankiet nieważnych – przekazanych przez mieszkańców Łaz, z czego wszystkie opowiadały się za proponowaną zmianą.

Jeżeli chodzi natomiast o konsultacje społeczne, które poprzedzały wyrażenie negatywnej opinii przez Radę Miejską w Sianowie, to z treści uchwały Nr LXXVI/575/2024 wynika, że w ramach konsultacji społecznych, które odbyły się w dniach od 16 stycznia do 9 lutego 2024 r., złożono 2 184 ankiety, przy czym ważnych ankiet było 2 140. Wg danych

<sup>3</sup> Dziennik Ustaw poz. 1597.

zamieszczonych we wniosku Rady Miejskiej Mielna wynika, że Gmina Sianów liczy 13 194 mieszkańców (stan na dzień 22.02.2024 r.). Przeciwnych zmianie było 2 043 respondentów. Rada Miejska w Sianowie podkreśliła sprzeciw mieszkańców Gminy Sianów, a także wskazała, że włączenie sołectwa Łazy w granice Gminy Sianów było spełnieniem oczekiwań mieszkańców Łaz, którzy wyrażali niezadowolenie z zaniechania sołectwa przez władze samorządowe Gminy Mielno. Ponadto, Gmina Sianów wskazała na wydatki w 2023 r. na wydarzenia kulturalne i sportowe organizowane na terenie sołectwa Łazy, oraz planowane wydatki na inwestycje w Łazach na lata 2024-2025, których pula jest szacowana na niemal 10 mln złotych. Idea inkorporacji sołectwa do granic Miasta Mielno pozostaje – w ocenie Rady Miejskiej w Sianowie – bezzasadna. Z uwagi na ukształtowanie terenu Łazy nigdy nie stworzą spójnej całości z Miastem Mielno, już z tego względu, że na terenie Łaz znajduje się znaczna ilość gruntów leśnych, ponadto, na terenie tym występuje obszar Natura 2000 pn. Jezioro Bukowo oraz obszar chronionego krajobrazu pn. Koszaliński Pas Nadmorski, co wyłącza możliwość zabudowy.

Po dokonaniu analizy formalnej wniosku Rady Miejskiej Mielna w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna stwierdzono, że spełnia on wymogi formalne przewidziane w ustawie o samorządzie gminnym oraz rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach. Załączone do przedmiotowego wniosku akty organów jednostek samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, w konsekwencji nie podejmowano w stosunku do nich działań nadzorczych.

Przedstawione we wniosku Rady Miejskiej Mielna argumenty zasługują na uwzględnienie. Teren objęty wnioskiem należał do Gminy Mielno przez okres kilkudziesięciu lat, tj. od 1976 r. do 2022 r., proponowana zmiana zapewni więc Gminie Mielno terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zdolność wykonywania zadań publicznych. Przede wszystkim trzeba mieć na względzie, że zmiana granic Miasta Mielna, które w 2017 r. uzyskało status miasta, może być kolejnym ważnym etapem nie tylko jego rozwoju, ale także sołectwa Łazy, jak i całego regionu. Sołectwo Łazy jest terenem ściśle i nierozzerwalnie związanym z nadmorską turystyką, podobnie jak Miasto Mielno.

Mielno jest niewątpliwie istotną i rozpoznawalną na Pomorzu Zachodnim destynacją turystyczną, turystyka jest ważnym bodźcem ukierunkowującym działania Miasta Mielna w zakresie działań gospodarczych. Włączenie zatem sołectwa Łazy w granice Miasta Mielna pozwoli stworzyć jeden spójny ośrodek turystyczny, co przyczynić się może nie tylko do podniesienia jakości życia mieszkańców Miasta Mielna, sołectwa Łazy, ale i rozwoju Pomorza Zachodniego.

Okoliczność braku możliwości zabudowy terenów sołectwa Łazy z uwagi na ograniczenia wynikające z objęcia ich obszarem Natura 2000 bądź obszarem chronionego krajobrazu nie stanowią przeszkody do rozwoju Miasta Mielna, skoro jego działalność nie koncentruje się na przemyśle, a turystyce. Poszerzenie granic Miasta Mielna o obszar sołectwa Łazy ma natomiast realne szanse na podniesienie jego walorów turystycznych.

Z informacji uzyskanych od Burmistrz Mielna<sup>4</sup> wynika, że w Gminie Sianów podjęte zostały działania w przedmiocie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami celem poznania opinii dotyczących połączenia sołectw Łazy oraz Osieki. Konsultacje zostały zarządzone na dzień 26 marca 2024 r. w formie spotkania konsultacyjnego w świetlicy wiejskiej w miejscowości Osieki. Z kolei, w dniu 3 kwietnia 2024 r. do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła uchwała Nr LXXVII/587/2024 Rady Miejskiej w Sianowie w sprawie połączenia sołectwa Łazy i Sołectwa Osieki w jedną jednostkę pomocniczą Gminy Sianów oraz nadania jej statutu. Na dzień sporządzenia wniosku przez Radę Miejską Mielna sołectwo Łazy było jednak odrębną jednostką pomocniczą, jak również jest nią na dzień sporządzenia niniejszej opinii, w związku z czym, brak jest podstaw do kwestionowania wniosku w kontekście podjętej przez Radę Miejską w Sianowie uchwały z dnia 27 marca 2024 r.

W tym stanie rzeczy, przy uwzględnieniu wszystkich opisanych we wniosku Rady Miejskiej Mielna okoliczności, wniosek ten – przekazując w załączeniu Panu Ministrowi – opiniuję pozytywnie.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Adam Rudański

Do wiadomości:

1. Rada Miejska Mielna i Burmistrz Mielna,
2. Rada Miejska w Sianowie i Burmistrz Sianowa.

---

<sup>4</sup> Pismo z dnia 26 marca 2024 r.